Администрация Ленинградской области

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

**Письмо**

**от 19 марта 2013 года № 19-1491/13**

**«О соблюдении законодательства Российской Федерации в области образования в деятельности образовательных учреждений дополнительного образования детей»**

На основании пункта 1 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» образовательное учреждение самостоятельно в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения. В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» образовательное учреждение несет ответственность за:

невыполнение функций, отнесенных к его компетенции;

жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса;

реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса; качество образования своих выпускников;

нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения.

С целью соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области образования департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области рекомендует при организации образовательного процесса особое внимание в образовательных учреждениях дополнительного образования детей уделять следующим вопросам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Требования законодательства | Нормы законодательства | Наказания, предусмотренные за выявленные нарушения законодательства Российской Федерации |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемыми в пределах собственных финансовых средств:**  При создании условий в образовательных учреждениях для организации образовательного процесса необходимо руководствоваться:  при реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств федеральными государственными требованиями по соответствующему виду искусства;  при реализации дополнительных образовательных программ физкультурно – спортивной направленности требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по каждому виду спорта (если данные стандарты утверждены и вступили в законную силу);  при реализации дополнительных образовательных программ различной направленности требованиями непосредственно разработанных и принятых в образовательном учреждении образовательных программ. | Подпункт 1 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение лицензионных требований и условий (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей).  В случае повторного в течение 5 лет подобного нарушения образовательным учреждением составляется протокол об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 3 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях-  осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)  (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток). |
| Также при создании условий в образовательном учреждении для реализации дополнительных образовательных программ необходимо учитывать федеральные требования к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений. | Приказ Минобрнауки Российской Федерации от 4 октября 2010 года № 986 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений» |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части привлечения для осуществления деятельности, предусмотренной уставом образовательного учреждения, дополнительных источников финансовых и материальных средств:**  **(*по данному вопросу подготовлены разъяснения комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области:***  ***Письмо от 26.11.2010 № 19-6098/10 «О порядке привлечения образовательными учреждениями дополнительных финансовых средств», Письмо от 30.05.2012 № 19-39/17/12 «О нарушениях законодательства при реализации платных образовательных услуг»***  ***(письма размещены на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***)*** | Подпункт 2 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком административного правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 19.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение правил оказания платных образовательных услуг (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей). |
| Образовательные учреждения вправе оказывать населению, предприятиям, учреждениям и организациям платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные соответствующими образовательными программами. | Пункт 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансируемой за счет средств соответствующего бюджета.  Соответственно, нарушением законодательства Российской Федерации считается взымание платы с родителей обучающихся за обучение в рамках реализации дополнительных образовательных программ, финансируемых за счет соответствующего бюджета. | Пункт 3 статьи 45 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| Образовательное учреждение вправе осуществлять прием детей сверх установленного государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг на обучение на платной основе. | Пункт 28 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| При реализации платных образовательных услуг в обязательном порядке в уставах образовательных учреждений указываются перечень платных образовательных услуг и порядок их предоставления. | Подпункт 5ж пункта 2 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| На официальном сайте образовательного учреждения в сети Интернет в обязательном порядке указывается порядок оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, с указанием стоимости платных образовательных услуг. | Подпункт 4 пункта 4 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части предоставления учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самооценки деятельности образовательного учреждения (самообследования):** | Подпункт 3 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| При подготовке отчета о результатах самооценки деятельности образовательного учреждения (самообследования) необходимо руководствоваться требованиями Приказа Минобрнауки РФ от 26.01.2012 Ф№ 53 «Об утверждении правил проведения образовательным учреждением или научной организацией самообследования». |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части подбора, приема на работу и расстановки кадров, ответственности за уровень их квалификации:** | Подпункт 4 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В уставе образовательного учреждения в обязательном порядке указывается:   * порядок комплектования работников образовательного учреждения и условия оплаты их труда | Подпункт 7«в» пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»,  пункт 31 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| * перечень ограничений на занятия педагогической деятельностью | Пункт 32 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| * права и обязанности педагогических работников | Подпункт 8 пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| При комплектовании педагогического коллектива необходимо руководствоваться пунктом 32 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, а также Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н. |  | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. При осуществлении лицензионного контроля, в случае несоответствия образовательного ценза педагогических работников требованиям законодательства Российской Федерации, составляется протокол об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком административного правонарушения, предусмотренного **частью 3 статьи 19.20**  Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение лицензионных требований и условий (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток). |
| Педагогические работники образовательных учреждений должны в обязательном порядке один раз в пять лет проходить процедуру аттестации в целях установления соответствия уровня своей квалификации требованиям, предъявляемым к квалификационным категориям (первой или высшей) или подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности. | Приказ Министерства образования и науки РФ от 24 марта 2010 г. № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части использования и совершенствования методик образовательного процесса и образовательных технологий, в том числе электронного обучения, дистанционных образовательных технологий:** | Подпункт 5 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В образовательном учреждении в обязательном порядке должна осуществляться методическая работа, направленная на совершенствование образовательного процесса, программ, форм и методов его деятельности, а также мастерства педагогических работников.  С этой целью в учреждении должен быть создан методический совет. Порядок его работы определяется уставом учреждения. | Пункт 21 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части разработки и утверждения образовательных программ и учебных планов:** | Подпункт 6 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |  |
| Учреждение самостоятельно разрабатывает и утверждает:дополнительные образовательные программы с учетом запросов детей, потребностей семьи, образовательных учреждений, детских и юношеских общественных объединений и организаций, особенностей социально-экономического развития региона и национально-культурных традиций (при разработке данных образовательных программ рекомендуем руководствоваться письмом Министерства образования и науки РФ от 11 декабря 2006 г. № 06-1844 "О примерных требованиях к программам дополнительного образования детей");дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств на основе федеральных государственных требований;дополнительные образовательные программы спортивной подготовки на основе федеральных стандартов спортивной подготовки;  * учебные планы. | Пункт 17 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. При осуществлении лицензионного контроля, в случае отсутствия разработанных и утвержденных образовательных программ, составляется протокол об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком административного правонарушения, предусмотренного **частью 3 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение лицензионных требований и условий (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток). |
| С целью соблюдения принципа единоначалия и самоуправления в управлении образовательным учреждением все разработанные образовательные программы рассматриваются и принимаются соответствующим органом самоуправления образовательным учреждением (о чем должна быть соответствующая запись в протоколе заседания органа самоуправления). | Пункт 2 статьи 35 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Все принятые соответствующим органом самоуправления образовательные программы утверждаются приказами образовательного учреждения (приказы в обязательном порядке регистрируются в книге регистрации приказов). | Подпункт 6 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части разработки и утверждения по согласованию с органами местного самоуправления годовых календарных учебных графиков:**   * годовой календарный учебный график должен быть разработан, согласован с органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, и утвержден приказом образовательного учреждения, * годовой календарный учебный график должен быть размещен на информационном стенде образовательного учреждения, а также на официальном сайте образовательного учреждения в сети Интернет, * при разработке календарно – тематического планирования рабочих учебных программ каждый педагогический работник должен учитывать особенности годового календарного учебного графика образовательного учреждения на текущий учебный год.   ***При разработке годового календарного графика рекомендуем руководствоваться письмом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 03.09. 2012 года № 19 - 5645 / 12 «О годовом календарном учебном графике образовательного учреждения дополнительного образования детей» (письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).*** | Подпункт 8 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части установления структуры управления деятельностью образовательного учреждения, штатного расписания, распределения должностных обязанностей:** | Подпункт 9 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |  |
| В уставе образовательного учреждения в обязательном порядке указывается структура, порядок формирования органов управления образовательного учреждения, их компетенция и порядок организации деятельности. | Подпункт 7«б» пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Должностные инструкции педагогических работников образовательного учреждения должны быть составлены на основании требований нормативного правого акта «Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н. |  | Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части разработки и принятия устава коллективом образовательного учреждения для внесения его на утверждение:** | Подпункт 12 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Устав образовательного учреждения в обязательном порядке рассматривается и принимается трудовым коллективом образовательного учреждения (о чем делается соответствующая запись в протоколе собрания трудового коллектива, а также в уставе образовательного учреждения). |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части разработки и принятия правил внутреннего распорядка образовательного учреждения, иных локальных актов:** | Подпункт 13 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В образовательном учреждении в обязательном порядке помимо правил внутреннего трудового распорядка должны быть разработаны правила внутреннего распорядка, регламентирующие действия в образовательном учреждении обучающихся и их родителей (законных представителей).  ***При разработке Правил внутреннего распорядка рекомендуем руководствоваться письмом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 21 января 2013 года № 19-252 / 13 «О правилах внутреннего распорядка» (письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).*** |
| В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона РФ «Об образовании» образовательные учреждения являются юридическими лицами, соответственно вся деятельность образовательных учреждений должна быть регламентирована уставом и локальными актами (приказы, положения, образовательные программы и т.д.) |  |  |
| Содержание разработанных и утвержденных локальных актов образовательного учреждения не может противоречить уставу образовательного учреждения. | Пункт 4 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| С целью соблюдения принципа единоначалия и самоуправления в управлении образовательным учреждением все локальные акты образовательного учреждения рассматриваются и принимаются соответствующим органом самоуправления образовательным учреждением (о чем должна быть соответствующая запись в протоколе заседания органа самоуправления). | Пункт 2 статьи 35 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Все локальные акты образовательного учреждения должны быть утверждены приказом образовательного учреждения (приказы в обязательном порядке регистрируются в книге регистрации приказов). | Подпункт 13 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| При необходимости дополнительной регламентации сторон деятельности образовательного учреждения помимо устава иными локальными актами последние подлежат регистрации в качестве дополнений к уставу образовательного учреждения. | Пункт 3 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части самостоятельного осуществления образовательного процесса в соответствии с уставом образовательного учреждения, лицензией на право осуществления образовательной деятельности:** | Подпункт 15 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |  |
| Структура Устава образовательного учреждения в обязательном порядке должна соответствовать статье 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». |  | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Содержание Устава образовательного учреждения в обязательном порядке должно соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации (соответственно, в устав образовательного учреждения необходимо своевременно вносить изменения и дополнения). |  | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Наименование образовательного учреждения, закрепленное в уставе, должно соответствовать наименованию образовательного учреждения, указанному в лицензии на право ведения образовательной деятельности. | Подпункт 1 пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В приложении к лицензии на право осуществления образовательной деятельности указываются все адреса мест осуществления образовательной деятельности, сведения о всех реализуемых образовательных программах. | Пункт 6 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток). |
| В случае необходимости дополнения лицензии сведениями о новых адресах мест осуществления образовательной деятельности, новых образовательных программах образовательное учреждение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации должно обратиться в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении лицензии на право осуществления образовательной деятельности.  ***В данном случае рекомендуем руководствоваться письмом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15.03.2013 года № 19-1440/13 «О переоформлении лицензии на право ведения образовательной деятельности в связи с дополнением сведениями об адресах мест осуществления образовательной деятельности и (или) об образовательных программах»*** ***(письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).*** | Пункт 9 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| При ведении образовательной деятельности необходимо соблюдать лицензионные требования и условия:  а) наличие у образовательного учреждения документов, подтверждающих законность владения оснащенными зданиями, строениями, сооружениями, помещениями и территориями (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта, условия обеспечения обучающихся, воспитанников и работников питанием и медицинским обслуживанием), необходимыми для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам и соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;  ***По данному вопросу рекомендуем использовать информацию, изложенную в письме комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 22.12.2011 № 19-8092/11 «О порядке использования помещений и иного имущества, закрепленного за образовательным учреждением» (письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).***  б) наличие у образовательного учреждения учебно-методической документации по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;  в) наличие у образовательного учреждения учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;  г) наличие в штате образовательного учреждения или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, численность и образовательный ценз которых обеспечивают осуществление образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам и соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;  д) соблюдение образовательным учреждением установленных [законодательством](consultantplus://offline/ref=7012D3DDF102A26BE9DA18E7E7619503AD9BFF8C82B0B00D0F9AD28B591B35F6179DDAB47075BFB5NAdFH) Российской Федерации в области образования требований к организации образовательного процесса. | Пункт 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 | Грубым нарушением лицензионных требований и условий являются:  а) нарушение лицензионных требований и условий, установленных [подпунктами "а"](#Par57), ["б"](#Par58);  б) повторное в течение 5 лет нарушение образовательным учреждением лицензионных требований и условий, предусмотренных [подпунктами "в"](#Par59) и ["д".](#Par61)  Наказания, предусмотренные законодательством за выявленные нарушения:  1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 3 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях-  осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)  (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).  3. Нарушение образовательным учреждением лицензионных требований и условий, предусмотренных [подпунктами "в"](#Par59) и в первый раз, рассматривается как нарушение лицензионных требований и условий.  Наказания, предусмотренные законодательством за выявленные нарушения в этом случае:  1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 19.20** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях-  осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей). |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся образовательного учреждения в соответствии со своим уставом и требованиями законодательства Российской Федерации:** | Подпункт 16 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В уставе образовательного учреждения в обязательном порядке указываются система оценок при промежуточной аттестации, формы и порядок ее проведения.  При необходимости дополнительной регламентации промежуточной аттестации, не указанной в уставе образовательного учреждения, допускается разработка отдельного локального акта. | Подпункт 5 «д» пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| В образовательном учреждении в обязательном порядке перевод обучающихся по годам обучения после промежуточной аттестации должен осуществляться на основании решений педагогических советов, утвержденных приказами образовательного учреждения. | Подпункт 14 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в** **части обеспечения функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования в образовательном учреждении:** | Подпункт 24 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| С целью регламентации вышеуказанной функции в образовательном учреждении необходимо разработать отдельный локальный акт или внести информацию в устав образовательного учреждения. |
| Обеспечение функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования в образовательном учреждении должно осуществляться постоянно в соответствии с уставом или соответствующим локальным актом. |
| **Выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, в части обеспечения создания и ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет:** | Подпункт 25 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Содержание сайта образовательного учреждения должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации | Пункт 4 статьи 32 Закона РФ «Об образовании»,  Постановление Правительства РФ от 18.04.2012 № 343 «Об утверждении Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Необходимо помнить о том, что информация, размещенная на официальном сайте образовательного учреждения в сети Интернет, должна своевременно обновляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. | Пункт 5 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 года №343 «Об утверждении Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Образовательное учреждение несет ответственность за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса; качество образования своих выпускников.** | Подпункт 2 пункта 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 19.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей). |
| **Образовательное учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса:** | Подпункт 3 пункта 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 5.57** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях -  нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, в данном случае нарушение права на охрану жизни и здоровья (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей). |
| При зачислении обучающихся в образовательное учреждение, реализующее дополнительные образовательные программы физкультурно – спортивной направленности, необходимо соблюдать минимальный возраст для зачисления на отделения по видам спорта. | Пункт 18 Приказа Государственного комитета СССР по физической культуре и спорту от 09 апреля 1987 года №228 «О введении в действие положения о детско - юношеской спортивной школе, специализированной детско - юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта» (приложение №1 к данному приказу) |
| При комплектовании учебных групп в образовательных учреждениях, реализующих дополнительные образовательные программы физкультурно – спортивной направленности, необходимо соблюдать требования законодательства Российской Федерации - не включать дошкольников в группы начальной подготовки. | Пункт 18 Приказа Государственного комитета СССР по физической культуре и спорту от 09 апреля 1987 года №228 «О введении в действие положения о детско - юношеской спортивной школе, специализированной детско - юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта» |
| Прием в образовательных учреждениях в спортивные, хореографические объединения по интересам должен осуществляться только после предоставления медицинского заключения о состоянии здоровья ребенка. | Пункт 23 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| Организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в образовательном учреждении, включающая организацию работы спортивных секций, кружков, клубов, создание условий, соблюдение режима их (секций, кружков, клубов) работы должны осуществляться в соответствии с требованиями санитарных правил. Пункт 10.3 СанПиН 2.4.4.1251-03 устанавливает, что после перенесенных заболеваний дети допускаются к занятиям спортом только со справками врача. | Подпункт 5 пункта 8 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении Федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» |
| В образовательном учреждении в обязательном порядке должен быть организован контрольно – пропускной режим. Контрольно –пропускной режим в образовательном учреждении должен быть регламентирован соответствующими локальными актами (приказы, положения, инструкции и т.д.). | Пункт 1 статьи 51 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| Расписание занятий в образовательном учреждении составляется для создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха детей администрацией учреждения по представлению педагогических работников с учетом пожеланий родителей (законных представителей), возрастных особенностей детей и установленных санитарно-гигиенических норм.  Пункт 8.2.3. СанПиН 2.4.4.1251-03 устанавливает, что между занятиями в общеобразовательном учреждении (независимо от обучения) и посещением учреждения дополнительного образования детей должен быть перерыв для отдыха не менее часа.  Пункт 8.2.4. СанПиН 2.4.4.1251-03 8.2.4. устанавливает, что начало занятий в учреждениях дополнительного образования должно быть не ранее 8.00 ч, а их окончание - не позднее 20.00 ч. | Пункт 23 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 504 |
| В образовательном учреждении в соответствии с требованиями подпунктов 1, 3 пункта 6 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении Федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» должны соответствовать требованиям санитарных правил:  состояние и содержание территории, здания и помещений, а также и их оборудования (для водоснабжения, канализации, вентиляции, освещения),  оснащение учебных кабинетов, спортивных сооружений необходимым оборудованием и инвентарем.  ***По данному вопросу, в части обеспечения безопасности эксплуатации спортивных сооружений, подготовлены разъяснения комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области:***  ***Письмо от 18.10.2012 № 19-7341/12 «О соблюдении требований по обеспечению безопасности спортивных сооружений в образовательных учреждениях» (письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).*** | Пункт 1 статьи 51 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| В соответствии с требованиями пункта 7 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении Федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» в образовательном учреждении в обязательном порядке должны:   * соблюдаться санитарные нормы, предъявляемые к организации образовательного процесса (объем нагрузки по реализации основных и дополнительных образовательных программ, время на самостоятельную учебную работу, время отдыха, удовлетворение потребностей обучающихся в двигательной активности), в том числе при введении в образовательный процесс педагогических инноваций; * использоваться формы, методы обучения и воспитания, педагогические технологии, с учетом возрастных возможностей и особенностей обучающихся, воспитанников; * использоваться в образовательном процессе здоровьесберегающие приемы, методы, формы, технологии; * соблюдаться нормы двигательной активности при организации образовательного процесса в соответствии с требованиями санитарных правил; * соблюдаться здоровьесберегающий режим обучения и воспитания, в том числе при использовании технических средств обучения, информационно-коммуникационных технологий, в соответствии с требованиями санитарных правил; * учитываться индивидуальные особенности развития обучающихся, воспитанников при организации образовательного процесса. | Пункт 1 статьи 51 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| В образовательном учреждении необходимо проводить социологические исследования на предмет удовлетворенности обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей), педагогических и научно-педагогических работников образовательного учреждения, социальных партнеров образовательного учреждения комплексностью и системностью работы образовательного учреждения по сохранению и укреплению здоровья; а также на предмет наличия благоприятного мнения об образовательном учреждении. | Подпункт 5 пункта 11 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 2106 «Об утверждении Федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Образовательное учреждение несет ответственность за нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения:** | Подпункт 4 пункта 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |  |
| **При приеме в образовательное учреждение**  **(*по данному вопросу подготовлены разъяснения комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области:***  ***Письмо от 14.03.2013 № 19-1428/13 «О соблюдении законодательства Российской Федерации в области образования при приеме обучающихся в образовательные учреждения дополнительного образования детей» (письмо размещено на официальном сайте комитета в сети Интернет по адресу:*** [***http://edu.lokos.net/node/344***](http://edu.lokos.net/node/344)***).*** | | |
| Правила приема в образовательное учреждение в обязательном порядке указываются в уставе образовательного учреждения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. | Подпункт 5б пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| При необходимости дополнительной регламентации правил приема в образовательном учреждении может быть разработан и утвержден отдельный локальный акт, зарегистрированный в качестве приложения к уставу. Нормы данного локального акта не должны противоречить уставу образовательного учреждения. | Пункты 3,4 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| Прием в образовательное учреждение осуществляется в соответствии с требованиями устава образовательного учреждения и соответствующими локальными актами. | Подпункт 15 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.  2. Составление протокола об административном правонарушении, т.к. данное нарушение является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 5 статьи 19.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях -  нарушение установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка приема в образовательную организацию (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей). |
| При приеме гражданина в образовательное учреждение последнее обязано ознакомить его и (или) его родителей (законных представителей) с уставом образовательного учреждения, лицензией на право ведения образовательной деятельности, основными образовательными программами, реализуемыми этим образовательным учреждением, и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса. Соответственно, необходимо для реализации этого требования создать условия. | Пункт 2 статьи 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» |
| Образовательное учреждение в соответствии с лицензией выдает обучающимся, прошедшим итоговую аттестацию, документы о соответствующем образовании и (или) квалификации (при необходимости). Форма указанных документов определяется самим образовательным учреждением и утверждается приказом образовательного учреждения. Указанные документы заверяются печатью образовательного учреждения. | Пункт 1 статья 27 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» | 1.Выдача предписания об устранении выявленных нарушений. |
| **Примечание:**  При организации образовательного процесса в образовательных учреждениях дополнительного образования детей комитет рекомендует также использовать в работе:  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 06.05.2011 № 19-2537/11 «О перечне учебно – методической документации образовательного учреждения»;  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 27.09.2011 19-5789/11 «О результатах проведения мероприятий по контролю»;  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 05.10.2011 № 19-6002/11 «О результатах проведения мероприятий по контролю»;  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 22.02.2012 № 03-1220/12 «О результатах проведения мероприятий по контролю качества реализации дополнительных образовательных программ художественно – эстетической направленности»;  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 23.10.2012 № 19-7416/12 « О соблюдении законодательства Российской Федерации в области образования при реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств»;  Письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 05.03.2013 № 19-1237/13 «О переводе обучающихся детских школ искусств (в том числе по различным видам искусств) на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств». |  | **Примечание:**  В соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 38 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» предписание об устранении выявленных нарушений выдается на срок не превышающий шесть месяцев. При этом обращаем внимание, что продление срока, установленного в предписании для устранения выявленного нарушения законодательством Российской Федерации не предусмотрено.  Рекомендуем принять к сведению, что невыполнение выданного предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей). |

Комитет рекомендует провести анализ предоставленной информации для использования в работе, а также обращает внимание, что соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования в образовательных учреждениях при организации образовательного процесса способствует повышению качества оказываемых образовательных услуг.

Заместитель председателя комитета

В.В.Ярмолик

Исп. М.А. Остапова,

т. 401-01-62